Direktoratet for byggkvalitet

Forslag om mindre endring i byggevareforskriften (CWFT - panelbord og kledningsbord av heltre)

Status
Innsendt til Direktoratet for byggkvalitet
Innsendt og bekreftet av instansen via e-post

Innsendt av
Lars Myhre

Innsendt dato
21. juni 2024

På vegne av
Boligprodusentenes Forening

Målgruppe
Organisasjon/virksomhet (Privat) - Interesseorganisasjon

Stilling
Teknisk sjef

✓ Jeg bekrefter at denne uttalelsen er på vegne av hele oppgitte organisasjon/virksomhet.

Høringsnotat

Bakgrunn

EU-kommisjonen har vedtatt en rettsakt som supplerer og utdyper byggevareforordningen (EU) nr. 305/2011:

- Delegert kommisjonsforordning (EU) 2024/1399 av 10. november 2023 om vilkårene for klassifisering av panelbord og kledningsbord av heltre med hensyn til deres brannpåvirkning og endringer i beslutning 2006/213/EC

Siden rettsakten er EØS-relevant og vil bli tatt inn i EØS-avtalen, er Norge forpliktet til å gjennomføre den i norsk rett.

Hovedinnholdet i rettsaktene

Byggevareforordningen regulerer dokumentasjon av CE-merkede byggevarer. Byggevarer skal være CE-merket på bakgrunn av en harmonisert teknisk spesifikasjon, enten en harmonisert produktstandard (obligatorisk CE-merking) eller en europeisk teknisk bedømmelse (frivillig CE-merking).

Med hjemmel i byggevareforordningen kan Kommisjonen vedta delegerte rettsakter av teknisk karakter, dvs. rettsakter som påvirker de harmoniserte tekniske spesifikasjonene. Kommisjonen kan for eksempel fastsette at en egenskap til et produkt kan klassifiseres av produsenten uten ytterligere testing.

Tester har vist at panelbord og kledningsbord av heltre har stabile og forutsigbare ytelser, hvis de oppfyller visse betingelser, og ikke er underlagt noen annen behandling enn kiln drying.

Hvis disse forutsetningene er oppfylt, kan egenskapen brannpåvirkning deklareres av produsenten uten ytterligere testing. Rettsakten er gitt for å klargjøre rettstilstanden.

Endringer av dagens regelverk

Den nye rettsakten fra EU vil innebære at det må gjøres endringer i DOK for å implementere rettsaktene. Se utkast til endringsforskrift.

Konsekvenser av reguleringene

Forslaget om å gjennomføre rettsakten i Norge innebærer en harmonisering med EUs regelverk på byggevareområdet og innebærer ingen særnorske krav.

Det vil være begrensede administrative eller økonomiske konsekvenser for det offentlige som følge av disse delegerte kommisjonsforordningene. Men gjennomføringen av stadig flere kommisjonsforordninger vil samlet sett ha økonomiske og administrative i form av behov for økte administrative ressurser på grunn av nye forpliktelser forbundet med tilsyn og informasjon om regelverk.

I hovedsak forventes det at den nye rettsakten vil være en fordel for både produsenter og brukere av produktene, siden den innebærer en klargjøring av hvilke produkter som er underlagt krav om testing.

Samlet sett vurderer Direktoratet for byggkvalitet derfor at de foreslåtte endringene i forskrift om dokumentasjon av byggevarer som gjennomførbare og ikke kommer til å medføre vesentlige økonomiske og/eller administrative konsekvenser.

Generell kommentar
Merknader fra Boligprodusentenes Forening til forslag om mindre endringer i DOK

Bakgrunnen for høringen er at EU-kommisjonen har vedtatt en rettsakt (2024/1399) til byggevareforordningen (305/2011). Rettsakten presiserer vilkårene for å kunne klassifisere brannpåvirkningen til panelbord og kledningsbord av heltre uten brannprøving, såkalt Classified Without Further Testing, CWFT. Rettsakten presiserer at alt behandlet tre skal brannprøves, uavhengig behandlingsmetode, og at det kun er ubehandlet heltre som kan CWFT-klassifiseres. Det foreslås at DOK henviser til denne rettsakten.

Tidligere var det ikke tydelig spesifisert i regelverket at CWFT-klassifisering kun var forbeholdt ubehandlet trekledning. Gjennom royalsaken er norske produsenter og leverandører av panelbord og trekledninger blitt godt kjent med at klassifisering av behandlet tre skal være basert på brannprøving. Omfattende brannprøving er utført, og norske produsenter og leverandører av behandlete panelbord og trekledninger bør derfor ikke møte store utfordringer med hensyn til presiseringene i den nye rettsakten 2024/1399.

Boligprodusentene støtter derfor innføringen av delegert rettsakt 2024/1399 i DOK.

Samtidig tillater vi oss å peke på at det er rom for å forbedre produktdokumentasjonen som produsentene og leverandørene framlegger. Det er fortsatt rot og misvisende opplysninger i mange av ytelseserklæringene som trelastprodusentene har utarbeidet for behandlet trekledning. Mange leverandører av CU-impregnert kledning henviser f.eks. til Tabell 1 i NS-EN 14915 selv om det er utført brannprøving av kledningen. Det kan virker som om nye ytelseserklæringer er blitt utarbeidet ved å flikke på de gamle.

Produktdokumentasjon er tydeligvis vanskelig for mange. I eventuelle tilsyn ber vi direktoratet om å være litt pragmatiske, og ikke slå alt for hardt ned på produsenter som har gjort de nødvendige brannprøvene, men som likevel har litt misvisende opplysninger i produktdokumentasjonen.

Samtidig understreker disse svakhetene at det er et stort behov for å rydde opp i måten produsentene utarbeider og framstiller produktdokumentasjonen. Produktdokumentasjonen er i dag gitt som manuelle papirprodukter, riktignok publisert som elektroniske pdf'er, men med alle muligheter for misvisende og feil opplysninger. **For sikre entydig og korrekt informasjon må vi digitalisere prosessene og framstille produktdokumentasjon på en strukturert og maskinlesbar form. Vi anbefaler direktoratet om å bidra enda sterkere i arbeidet med å få til en slik omlegging.**

Med vennlig hilsen
for Boligprodusentenes Forening

Lars Myhre
Teknisk sjef